

# РОССИЙСКИЙ СЛЕДОВАТЕЛЬ

# 14 2017

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ.

Зарегистрировано в Комитете РФ по печати. Рег. ПИ № ФС77-54420 от 10 июня 2013 г. Издается с 1999 г. Выходит два раза в месяц

Учредители: Издательская группа «Юрист»,  
Институт повышения квалификации Следственного комитета Российской Федерации,  
Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации

**Главный редактор:** Борбат А.В., к.ю.н., доцент  
**Заместители главного редактора:**  
Елинский В.И.; Степаненко Ю.В.; Шумилин С.Ф.  
**Редакционный совет:**  
Алауханов Е.О., д.ю.н., профессор, Заслуженный деятель  
Республики Казахстан;  
Александров А.И., д.ю.н., профессор;  
Алиев Н.Т., доктор философии по праву, доцент  
(Республика Азербайджан);  
Афоничев А.А.;  
Багмет А.М., к.ю.н., доцент;  
Боженко С.Я., д.ю.н., доцент;  
Буллатов Б.Б., д.ю.н., профессор, Заслуженный юрист РФ;  
Бычков В.В., к.ю.н., доцент;  
Гаврилов Б.Я., д.ю.н., профессор;  
Гармаев Ю.П., д.ю.н., профессор;  
Гуров А.И., д.ю.н., профессор;  
Дугенец А.С., д.ю.н., профессор;  
Зайцев О.А., д.ю.н., профессор,  
Заслуженный деятель науки РФ;  
Ильяхенко А.Н., д.ю.н., профессор;  
Ким Е.П., д.ю.н., профессор;  
Москалькова Т.Н., д.ю.н., д.ф.н., профессор;  
Павличенко Н.В., д.ю.н., профессор;  
Попов И.А., д.ю.н., профессор;  
Селиверстов В.И., д.ю.н., профессор;  
Смирный А.М., к.ю.н., доцент;  
Степаненко Д.А., д.ю.н., профессор;  
Степашин С.В., д.ю.н., профессор;  
Сурков К.В., д.ю.н.;  
Сухарев А.Я., д.ю.н., профессор;  
Цоколова О.И., д.ю.н., профессор, Заслуженный юрист РФ

**Редакционная коллегия:**  
Гладких В.И., д.ю.н., профессор, Заслуженный юрист РФ;  
Дворкин А.И., к.ю.н.;  
Исаенко В.Н., д.ю.н., профессор;  
Боголюбова Т.А., д.ю.н., профессор;  
Баев О.Я., д.ю.н., профессор,  
Заслуженный деятель науки РФ

**Главный редактор ИГ «Юрист»:**  
Гриб В.В., д.ю.н., профессор

**Заместители главного редактора ИГ «Юрист»:**  
Бабкин А.И.; Бельх В.С.; Борбат А.В.; Ренов Э.Н.;  
Платонова О.Ф.; Трунцевский Ю.В.

**Научное редактирование и корректура:**  
Швечкова О.А., к.ю.н.

Журнал рекомендуется Высшей аттестационной  
комиссией Министерства образования и науки  
Российской Федерации для публикации основных  
результатов диссертаций на соискание ученых  
степеней кандидата и доктора наук.

## Криминалистика

- Галкин Д.В.** Расследование легализации (отмывания) преступных доходов:  
основные подходы к доказыванию умысла ..... 3
- Ильхов А.А., Новиков А.М.** Свидетель и его роль в процессе доказывания  
в суде с участием присяжных заседателей ..... 6
- Сажаев А.М.** Некоторые вопросы организации взаимодействия  
следователей СК РФ с экспертами, экспертными учреждениями,  
специалистами при расследовании преступлений ..... 10
- Токарев М.Н.** Взаимодействие дознавателя и специалиста при расследовании  
незаконной добычи водных биологических ресурсов ..... 13
- Цветков Ю.А.** Эффективность следственной деятельности ..... 17

## Уголовный процесс

- Николаев А.П.** Взгляды следователей на препятствия к качественному  
расследованию преступлений ..... 21
- Попов И.А., Борбат А.В.** О некоторых причинах нарушения прав  
и законных интересов потерпевших в стадии предварительного расследования ..... 23

## Уголовное право

- Кожухарик Д.Н.** Развитие уголовного законодательства об ответственности  
за причинение смерти по неосторожности ..... 27
- Колочков Е.Д.** Проблемы уголовной ответственности за насильственные  
преступления против половой свободы и половой неприкосновенности,  
сопряженные с причинением смерти человеку ..... 30
- Перов В.А.** О применении мер уголовно-правового воздействия в отношении лиц  
с нежелательным экономическим поведением ..... 33
- Целев К.В.** К вопросу об ограничении лжесвидетельства  
от смежных преступлений ..... 36

## Оперативно-разыскная деятельность

- Маматов В.Г., Маматов А.В., Петров С.П.** Проверочная закупка  
и контрольная закупка — проблемы теории и практики ..... 41

## Правоохранительные органы

- Кондраткова Н.В.** Борьба с налоговыми преступлениями как одно из ключевых  
направлений деятельности Следственного комитета Российской Федерации ..... 45

## Международный опыт

- Федоров А.В., Сергеев Д.Н.** Глобальный терроризм: национальные  
и международные возможности противодействия ..... 49

## Рецензия

- Дьяченко А.П.** Отзыв официального оппонента на диссертацию  
Зазирной Марии Максимовны «Преступления в сфере оборота  
порнографических материалов и предметов» ..... 54

Адрес издательства/редакции:  
115035, г. Москва,  
Космодамианская наб.,  
д. 26/55, стр. 7.  
Тел./факс: (495) 953-91-08.  
E-mail: avtor@lawinfo.ru  
http: www.lawinfo.ru

Редакция: Лаптева Е.А., Сушкова К.В.  
Центр редакционной подписки:  
Тел.: (495) 617-18-88 (многоканальный)  
podpiska@lawinfo.ru

Отпечатано в типографии  
«Национальная полиграфическая группа».  
248031, г. Калуга, п. Северный, ул. Светлая, д. 2.  
Тел.: (4842) 70-03-37.  
Формат 60x90/8. Печать офсетная.  
Физ. печ. л. 7. Усл. печ. л. 7.  
Общий тираж 2000 экз.

Подписка по России:  
Каталог «Роспечать» — инд. 48630, 70412 (годовая);  
«Объединенный каталог» — инд. 26069;  
Каталог российской прессы (МАП) — 10869,  
а также через www.gazety.ru

Цена свободная.  
ISSN 1812-3783  
Номер подписан в печать 24.05.2017.  
Номер вышел в свет 13.07.2017.  
Журнал включен в базу данных Российского  
индекса научного цитирования (РИНЦ).  
Плата с авторов за публикацию статей  
не взимается.  
**Вниманию наших авторов!**  
Материалы журнала размещаются в электронной  
справочно-правовой системе «КонсультантПлюс».

# ЭФФЕКТИВНОСТЬ СЛЕДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цветков Юрий Анатольевич,  
заведующий кафедрой управления  
следственными органами и организации  
правоохранительной деятельности Московской академии  
Следственного комитета Российской Федерации,  
кандидат юридических наук  
akskrf@yandex.ru

*В статье содержатся пролегомены к определению эффективности уголовно-процессуальной деятельности следователя и методам ее оценки, рассматриваются основные критерии эффективности, проводится различие личной эффективности следователя и организационной эффективности следственной системы.*

**Ключевые слова:** следователь, следственный орган, следственная деятельность, эффективность.

## EFFICIENCY OF INVESTIGATIVE ACTIVITY

Tsvetkov Yuri A.,  
Head of the Department of Administration  
of Investigative Bodies and Law Enforcement Practice  
of the Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation,  
Candidate of Legal Sciences

*The article contains Prolegomena to determine the efficiency of the criminal procedural activities of the investigator and the methods of its evaluation, the basic criteria of efficiency, is the distinction between personal efficiency of the investigator and the organizational efficiency of the investigative system.*

**Key words:** investigator, investigative body, investigative activities, efficiency.

Универсальным критерием оценки любого вида деятельности является ее эффективность. В уголовном судопроизводстве этот критерий используется настолько широко, что давно утратил свою определенность. Ни ученые, ни практики зачастую не обременяют себя необходимостью разъяснять, что они подразумевают под ним применительно к уголовному процессу. Между тем завершенная концепция эффективности — это то, чего так остро не хватает всей теории правоохранительной и судебной деятельности.

Приоритет в изучении эффективности уголовного судопроизводства принадлежит отечественной науке. В 1970-х гг. в Институте государства и права Академии наук СССР были проведены фундаментальные исследования эффективности правосудия<sup>1</sup>. Однако полученные результаты намного опередили свое время и остались не в полной мере востребованными даже сейчас. На Западе аналогичные исследования начали проводиться лишь спустя десятилетие. В 1987 г. в США были приняты Стандарты работы суда первой инстанции, подготовленные Минюстом совместно с судейским сообществом. Наряду с количественными показателями эффективности большое значение в них уделялось уровню удовлетворенности судебными услугами конечных потребителей. Для их

определения стали использоваться не только статистические методы, но и опросы населения. Система оценки эффективности включала в себя 22 стандарта и 75 критериев. В 2005 г. они были переработаны в десять ключевых показателей, объединенных в «CourTools» — «Судебные инструменты»<sup>2</sup>.

Категория эффективности изначально использовалась в управленческом дискурсе. В уголовно-процессуальную науку она вошла, когда попытались применить достижения кибернетики для решения правовых проблем. Со временем притязания кибернетики на универсальность были ограничены сферой информационных технологий, однако понятие эффективности как след прошлого увлечения этим направлением сохранилось и обрело свое новое бытие в юридических науках. Поэтому, обращаясь к этому понятию, следует опираться на категориальный аппарат управленческих наук.

В соответствии с п. 3.7.10 ГОСТ Р ИСО 9000-2015 «Системы менеджмента качества» эффективность (efficiency) — это соотношение между достигнутым результатом и использованными ресурсами. Результативность (effectiveness) согласно п. 3.7.11 этого же ГОСТа — это степень реализации запланированной деятельности и достижения запланированных результатов.

Таким образом, для определения эффективности необходимо всегда учитывать уровень издержек, при которых достигается тот или иной результат.

<sup>1</sup> См.: Эффективность правосудия и проблема устранения судебных ошибок: в 2-х ч. / под ред. В.Н. Кудрявцева. М., 1975. 75 с.; Петрухин И.А., Батуров Г.П., Морщакова Т.Г. Теоретические основы эффективности правосудия. М.: Наука, 1979. 391 с.

<sup>2</sup> URL: <http://www.courtools.org>